



EXP. 2024/2993

INFORME CONJUNT DE SECRETARIA I INTERVENCIÓ

Assumpte: Aprovació inicial de la modificació de la ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei públic de menjador escolar dels centres d'ensenyament públic d'infantil i primària de Ripollet, i de les escoles bressol municipals.

D'acord amb l'ordenat per la Regidoria d'Educació, mitjançant Provisió de data 18 d'abril del corrent any, i en compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional s'emet el següent,

INFORME

I.- ANTECEDENTS

PRIMER.- En data 18 de març de 2024 es presenta la sol·licitud formulada per la concessionària del servei, EUREST CATALUNYA, S.L.U, de revisió de les tarifes amb registre d'entrada 2024-5775 amb el contingut següent:

“En aplicació de la EDU/448/2024, de 8 de febrer, del Departament d'Educació, i en acolliment en la clàusula 3a del PCAP, els preus del servei de menjador escolar en els centres educatius públics d'infantil i primària que formen part del contracte adjudicat a EUREST es revisin i passin a actualitzar-se, aplicant-se des del primer dia de servei del curs 24-25, a raó de 7,25 €/alumne fix/dia (IVA inclòs) i 7,98 €/alumne esporàdic/dia (IVA inclòs).”

SEGON.- En data 22 d'abril de 2024 es dicta provisió de la Regidoria d'Educació disposant l'inici de l'expedient per atendre la sol·licitud de la revisió preus del contracte de concessió de la prestació del servei escolar de menjador escolar de determinats centres educatius públics d'infantil i primària, presentada per l'empresa adjudicatària EUREST CATALUNYA SL; així com per sol·licitar l'emissió dels informes tècnic i jurídics corresponents.

TERCER.- En data 16 de maig de 2024 s'ha emès informe favorable de la cap d'educació i en data 17 de maig de 2024 del tresorer municipal.

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Signatura 1 de 2
Oscar Lomas Cortés
28/06/2024
Interventora
Signatura 2 de 2
Cristina Cabruja Sagré
28/06/2024
Secretària accidental

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:	
Codi Segur de Validació	579da0b0d8424e18aa94212f3e56d9e8001
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



PRIMER. Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament per la utilització de l'obra o la prestació dels serveis públics enumerats a l'apartat 6 de l'article 20 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, realitzades de forma directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari conforme al previst en l'article 31.3 de la Constitució.

En concret, tindran tal consideració aquelles exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de Dret privat.

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

— L'article 20 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL).

— La Disposició adicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT).

— L'article 2 lletra c) de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, del règim jurídic de les taxes i els preus públics.

— Els articles 22.2.d) i 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).

— Els articles 128 al 131 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC).

— L'article 103, la Disposició final novena, la Disposició final onzena, i la Disposició final dotzena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

— L'article 56 del Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril (TRRL).

TERCER. Segons la Disposició adicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, són prestacions patrimonials de caràcter públic aquelles que s'exigeixen de forma coactiva. Podent tenir aquestes el caràcter de;

1. Tributàries; taxes, contribucions especials i impostos.
2. No tributàries; les altres prestacions que s'exigeixen per la prestació d'un servei gestionat de forma directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta.

En particular, es consideraran prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries aquelles que tenint tal consideració s'exigeixen per prestació d'un servei gestionat de forma directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta.

En concret, tindran tal consideració aquelles exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió o societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de Dret privat.

Signatura 2 de 2	28/06/2024	Secretària accidental
Cristina Cabruja Sagré		
Signatura 1 de 2	28/06/2024	Interventora
Oscar Lomas Cortés		

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:		
Codi Segur de Validació	579da0b0d8424e18aa94212f3e56d9e8001	
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

QUART. L'article 20.6 del TRLRHL, estableix que «sense perjudici d'allò que s'ha fixat en l'article 103 de la Llei de Contractes del Sector Públic, les contraprestacions econòmiques a què es refereix aquest apartat es regularan mitjançant ordenança (...)».

El procediment per dur a terme l'aprovació de la modificació d'aquesta Ordenança de caràcter no tributària, serà l'establert per a les Ordenances Reguladores en l'article 49 de la LRBRL a la vista de què s'exclou de l'àmbit d'aplicació d'aquesta normativa fiscal «les tarifes que abonin els usuaris per la utilització de l'obra o per la prestació del servei als concessionaris d'obres i de serveis conforme a la legislació de contractes del sector públic, que són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries», article 2 lletra c) de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, del règim jurídic de les taxes i els preus públics.

Continua establint l'article 20 abans esmentat que « (...) Durant el procediment d'aprovació d'aquesta ordenança les entitats locals sol·licitaran informe preceptiu d'aquelles Administracions Públiques a les quals l'ordenament jurídic els atribueix alguna facultat d'intervenció sobre aquestes». És per això, que aquest informe preceptiu al qual es refereix la norma només cap en els supòsits de preus autoritzats (en l'àmbit local, ens referim als preus de l'aigua i els serveis de transport urbà de viatgers).

CINQUÈ. Durant la tramitació de l'ordenança, no han de complir-se els tràmits de consulta prèvia, informació i audiència pública previstos en la LPAC, així com a la normativa de transparència.

SISÈ. L'aprovació de les Ordenances locals s'ajustarà al següent procediment:

A. Per Provisió d'Alcaldia, se sol·licitarà l'elaboració del projecte de modificació d'Ordenança per part dels Serveis Municipals, havent de tenir en compte que prèviament es podrà sol·licitar l'elaboració d'un informe tècnic-econòmic justificatiu de l'acord d'establiment d'aquesta PPNT, per raó de la matèria.

En el cas de les concessions administratives, el contractista haurà d'efectuar la corresponent sol·licitud de revisió de preus de conformitat amb els criteris establerts en el contracte administratiu, havent-se d'acompanyar de la documentació corresponent (estudi econòmic en el qual es posi de manifest el preu de la tarifa una vegada aplicat el corresponent índex, l'estructura dels costos, així com els ingressos previstos de l'explotació). Una vegada efectuada tal sol·licitud, i emès l'informe tècnic corresponent, es procedirà a tramitar i aprovar –o, en el seu cas, modificar– la corresponent ordenança.

Una vegada aprovada l'ordenança definitivament, l'òrgan de contractació procedirà a formalitzar la revisió de preus amb el contractista.

B. Elaborat i rebut el projecte de modificació d'Ordenança, correspondrà l'aprovació inicial de la mateixa al Ple (article 49 de la LRBRL), previ Dictamen de la Comissió Informativa, i s'obrirà període d'informació pública, per un termini mínim de trenta dies, perquè els interessats puguin presentar les reclamacions i els suggeriments que estimin oportunes. L'Anunci de l'aprovació inicial, es publicarà en el Butlletí Oficial de la Província i en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament.

Simultàniament, es publicarà al portal web de l'Ajuntament a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats.

Signatura 2 de 2	28/06/2024	Secretària accidental
Cristina Cabruja Sagré		
Signatura 1 de 2	28/06/2024	Interventora
Oscar Lomas Cortés		



Així mateix, es podrà recaptar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets de les quals o interessos legítims es veïssin afectats per la norma i les finalitats de la qual guardin relació directa amb el seu objecte.

C. Conclòs el període d'informació pública, si s'han presentat reclamacions i/o suggeriments, hauran de resoldre's aquestes, incorporant-se al text de l'Ordenança les modificacions derivades de la resolució de les al·legacions. L'aprovació definitiva correspon al Ple, de conformitat amb el que es disposa pels articles 22.2.d) i 49 de la LRBRL, previ Dictamen de la Comissió Informativa de Serveis Centrals.

D. En el cas que no es presentin reclamacions en relació amb l'aprovació inicial de l'Ordenança en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'Acord fins llavors provisional, estenent-se per part de la Secretaria la certificació que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial.

E. L'Acord d'aprovació definitiva [expressa o tàcita] de l'Ordenança, amb el text íntegre d'aquesta, ha de publicar-se per al seu general coneixement en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i en el Butlletí Oficial de la Província, tal com disposa l'article 70.2 de la LRBRL.

Així mateix, estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament.

F. L'Ajuntament ha de remetre a l'Administració de l'Estat i al Departament corresponent de la Comunitat Autònoma, en el termini de quinze dies des de l'aprovació, còpia de l'Acord definitiu d'aprovació i còpia íntegra del text de l'Ordenança o, en el seu cas, la certificació que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial, així com còpia íntegra autenticada d'aquests.

SETÈ. Les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari no estan subjectes a la limitació de l'article 24.2 del TRLRHL, en el sentit que dels ingressos no ha d'excedir els costos. Ni sembla que estiguin afectats per l'article 25, que determina la necessitat de que els acords d'establiment de taxes estiguin acompanyats sempre d'un informe tècnic econòmic. Tampoc sembla que s'hagin d'aplicar els articles referents als preus públics en referència a la cobertura mínima del cost.

Però sí hem de tenir en compte les previsions dels articles 103 a 105 de la Llei de contractes del sector públic, en relació a la revisió de preus i als articles relatius als preus de la mateixa Llei. En el cas de contractes de concessió de serveis, d'acord amb l'article 285.2, l'expedient s'ha d'acompanyar d'un estudi de viabilitat econòmic-financera.

Igualment hem d'atendre l'article 107 del Reial decret legislatiu 781/1986, que aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, que diu:

"Art. 107.

1. La determinación de las tarifas de los servicios que, con arreglo a la legislación sobre política general de precios, deban ser autorizadas por las Comunidades Autónomas u otra Administración competente, deberá ir precedida del oportuno estudio económico. Transcurridos tres meses desde la

Signatura 2 de 2	28/06/2024	Secretària accidental
Cristina Cabruja Sagré		
Signatura 1 de 2	28/06/2024	Interventora
Oscar Lomas Cortés		

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:		
Codi Segur de Validació	579da0b0d8424e18aa94212f3e56d9e8001	
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

fecha de entrada del expediente en la Administración autorizante sin que haya recaído resolución, las tarifas se entenderán aprobadas.

2. Las tarifas deberán ser suficientes para la autofinanciación del servicio de que se trate. No obstante, cuando las circunstancias aconsejaren mantener la cuantía de las tarifas con módulos inferiores a los exigidos por la referida autofinanciación, la Comunidad Autónoma o Administración competente podrá acordarlo así, autorizando simultáneamente las compensaciones económicas pertinentes".

Per determinar la suficiència dels ingressos necessitarem conèixer els costos i calcular els ingressos que es derivaran de l'aplicació de les tarifes aprovades i posar-los de manifest en el corresponent estudi tècnic-econòmic.

Per a la determinació de les tarifes s'ha de tenir en compte el cost previsible del servei que abastarà els costos directes i els indirectes o generals, les despeses financeres, les amortitzacions de l'immobilitzat i els costos necessaris pel manteniment del servei.

No obstant això, l'empresa concessionària argumenta l'increment de tarifes única i exclusivament en aplicació de la clàusula 3 PCAP que estableix: "El preu de la prestació del servei escolar de menjador d'infantil i primària només podrà ser revisat pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb els supòsits establerts a l'art. 29o LCSP. Per al cas que ens ocupa, s'ha tingut en compte la Resolució EDU/790/2020, de 24 de març, per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar de menjador dels centres educatius de titularitat del Departament d'Educació per al curs 2020-2021. ANNEX NÚMERO 3. (...)

El preu del servei de menjador de les escoles bressol podrà ser revisat d'acord amb el que determini l'Ajuntament a les seves ordenances."

III.- CONCLUSIONES

D'acord amb les consideracions exposades els sotassignats no podem manifestar-nos sobre la suficiència de les tarifes proposades pel curs 2024/2025 per garantir l'equilibri financer de la concessió, considerant que manca documentació necessària per tramitar la proposta d'aprovació inicial de modificació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei públic de menjador escolar dels centres d'ensenyament públic d'infantil i primària de Ripollet, i de les escoles bressol municipals.

Signatura 1 de 2	28/06/2024	Interventora
Oscar Lomas Cortés		
Signatura 2 de 2	28/06/2024	Secretària accidental
Cristina Cabruja Sagré		

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:

Codi Segur de Validació 579da0b0d8424e18aa94212f3e56d9e8001

Url de validació <https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

